
Kokousaika	6.11.2023 klo 18:06 - 22:48
Kokouspaikka	Kunnanvirasto, valtuustosali
Jäsenet	Virkki Juha, puheenjohtaja Grönroos Lotta de Jong Peter Juntunen Juha Kalek Aija Runolinna Liljan-Kukka Laaksonen Teijo, Henna Nyrhivaaran varajäsen
Poissa	Nyrhivaara Henna
Muut osallistujat	Palviainen Erja, kunnanvaltuuston pj Nieminen Tea, kunnanvaltuuston I varapj Valve Mari, kunnanvaltuuston II varapj Kuusela Antti, kunnanjohtaja, esittelijä Kärkkäinen Antti, hallinto- ja talousjohtaja, pöytäkirjanpitäjä Ikonen Antti, tekninen johtaja Tapiola Tapani, kuntakehitysjohtaja, 257-264 §, 18.00-19.32 Puupponen Joonas, asiantuntija, 257 §, 18.10-18.36
Asiat	257 - 276

Pöytäkirjan varmennus

Juha Virkki	Antti Kärkkäinen
Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 9.11.2023.

Peter de Jong	Juha Juntunen
---------------	---------------

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Pöytäkirja on 10.11.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

§ Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 6.11.2023 §

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tiedoksianto asianosaisille

§ Pöytäkirjan tarkastaminen

Kunnanhallitus 6.11.2023 §

Päätösehdotus

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan toimielimen jäsenet Peter de Jong ja Juha Juntunen.

Päätös Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin toimielimen jäsenet Peter de Jong ja Juha Juntunen.

Tiedoksianto asianosaisille

§ Työjärjestyksen hyväksyminen

Kunnanhallitus 6.11.2023 §

Päätösehdotus

Hyväksytään esityslistan mukaisena.

Päätös Esityslistalle päätettiin lisätä yksimielisesti § 274: Pornaisten kunnan edustajien nimeäminen TE25 uudistuksen valmistelun poliittiseen ohjausryhmään.

Muilta osin esityslista hyväksyttiin työjärjestykseksi.

Tiedoksianto asianosaisille

**270 § Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen palvelujen verkostosuunnitelman luonnos
KEUHDno-2023-4111**

Kunnanhallitus 6.11.2023 § 270

Valmistelija Kunnanjohtaja Antti Kuusela, antti.kuusela@pornainen.fi tai puh. 040 185 5314

Valmisteluteksti

Keski-Uudenmaan hyvinvointialue (Keusote) pyytää lausuntoa palvelujen verkostosuunnitelman 2023-2030 luonnokseen.

Tausta ja tavoitteet

Palvelujen verkostosuunnitelman tavoite on parantaa palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta sekä varmistaa, että asiakas saa oikeaa palvelua oikea-aikaisesti. Suunnitelmassa kuvataan, miten Keski-Uudenmaan hyvinvointialue tuottaa palveluitaan huomioiden mm. henkilöstön saatavuuden ennusteet, väestöennusteet ja teknologian kehittymisen.

Keusoten palvelujen verkostosuunnitelma on osa hyvinvointialueohjelmaa, jonka hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi kokouksessaan 21.9.2023. Verkostosuunnitelmaa ohjaavat hyvinvointialueen strategia 2023-2025 ja palvelustrategia.

Luonnos on Keusoten virkamiesvalmisteluna tehty esitys palvelujen verkostosuunnitelmasta. Suunnitelma visioi tulevaisuuskuvaava palvelujen järjestämisestä vuoteen 2030.

Palvelujen verkostosuunnitelman luonnos on luettavissa Keusoten verkkosivustolla 25.10.-14.11.2023:

www.keusote.fi/palvelujen-verkostosuunnitelma

Pornaisten kunnan lausunto

Hyvinvointialueen palvelujen verkostosuunnitelman luonnoksen tavoitteet, eli asukkaiden tarpeita vastaavien, kustannustehokkaiden ja vaikuttavien sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen turvaaminen, sujuvat palveluketjut ja hyvinvointialueen toiminnan yhtenäistäminen, ovat kannatettavia.

Suunnitelmaluonnoksessa esitetty visio palveluverkostosta pitää sisällään 2-3

hyvinvointikeskusta, ja 2-3 sotekeskusta, mutta pienten terveysasemien (soteyksiköt) kohtalo on epävarma ja ainakin niiden palvelutarjontaa ollaan muuttamassa ja kaventamassa. Pornaisten kohdalle on merkitty soteyksikkö ja tulkitsemme suunnitelman tarkoittavan lähipalveluiden muuttamista liikkuviksi palveluiksi.

Kunta edellyttää, että liikkuvat palvelut tarkoittavat jatkossakin lähipalvelua myös terveysaseman tiloissa. Edellytämme, että Pornaisten terveysaseman/soteyksikön henkilöstömäärät ilmoitetaan samalla tavalla kuin alueen muiden palveluverkon toimipaikkojen kohdalla (palveluverkkosuunnitelman luonnos sivu 23 - tieto puuttuu). Ylipäätään verkoston muutosten yhteydessä on kiinnitettävä huomiota tasapuoliseen palveluiden saatavuuteen hyvinvointialueen eri osissa, sisältäen eri keinojen vaikuttavuusarvioinnit sekä keinojen aiheuttamat oheiskustannukset. Suunnitelmassa olevia käsitteitä ei ole avattu selkeästi (hyvinvointikeskukset, sotekeskukset, soteyksiköt).

Palvelujen verkoston ja palvelujen suunnittelun periaatteet

Esitysluonnoksen mukaan palvelujen verkosto suunnitellaan kuitenkin jatkossa ensisijaisesti resurssilähtöisesti ja fyysisten toimipisteiden sijainti arvioidaan yksityisen liikenteen 30 minuutin saavutettavuuden näkökulmasta. Kunta ei yhdy tähän. Palvelujen verkosto tulisi suunnitella asiakas- ja tarvelähtöisesti. Julkisen liikenteen varassa oleville asukkaille verkostosuunnitelma ei ole lainkaan realistinen aikasaavutettavuuden näkökulmasta. Ihmislähtöisyyden ja yhteistyön ollessa eräät hyvinvointialueen keskeisistä arvoista, jotka hyvinvointialue keskittyy palveluntuottamisessaan varmistamaan, ei fyysisen palveluverkoston tiivistämisen voida nähdä muuttavan toimintaa paremmin hyvinvointialueen arvoja vastaavaksi.

Edellä mainittuun viitaten kunta esittää, että ikäihmisten palvelujen saatavuutta parannettaisiin oikea-aikaisilla ja oikein mitoitetuilla, ikäihmisten palautteiden perusteella suunnitelluilla palveluilla. Ikääntyneiden tulisi saada neuvoa ja heidän tulisi voida hakeutua palvelutarpeen arviointiin myös oman kotikuntansa terveysasemalle asioimaan kasvokkain hoitohenkilökunnan kanssa. Tällä hetkellä Pornaisissa ei ole lähineuvontapistettä. Kunta kantaa huolta, miten lähineuvontapiste saadaan jatkossakaan Pornaisiin, kun yksi este palvelun toteutumiselle on henkilökunnan saatavuus.

Kunta katsoo, että ikäihmisten ikääntymistä ja palvelutarpeen kasvua tulisi ennakoida. Ikäihmisten terveyttä, hyvinvointia, toimintakykyä ja kotona pärjäämistä voitaisiin edistää tarjoamalla ikäihmisille ennaltaehkäiseviä palveluja. Henkilöstöressurssien osalta kunta katsoo äärimmäisen tärkeäksi riittävän ja osaavan henkilöstöressurssin varmistamisen nyt ja tulevaisuudessa. Mikäli työtä tehdään liian pienellä resurssilla, vaikuttaa se väistämättä työolosuhteisiin, työssä viihtyvyyteen ja lisää

rekrytointihaasteita ennestään. Kunta katsoo, että jatkuvan kehittämistyön ja uusien urapolkujen sijaan henkilöstöresurssia tulisi suunnata asiakastyön laadukkaaseen toteuttamiseen siten, että henkilöstö voisi toteuttaa työtään eettisesti ja arvojaan vastaavasti. Mielenterveys- ja päihdeongelmaisten palvelujen suunnittelua tulee parantaa myös lähineuvontapalveluja kehittämällä - näin vältetään myös syrjäytymistä.

Kunta kannattaa, että asiakasohjausta kehitetään. Palveluverkostosuunnitelman asiakasohjauksen jatkokehittämisessä tulee kiinnittää erityistä huomiota sen yhteyteen hyvinvointialueen palvelutuotantoon, kolmannen sektorin sekä kunnan tuottamiin palveluihin. Erityisesti asiakasohjauksessa tulee huomioida erityisryhmät ja ikäihmiset. Osana digipalveluja huomiota tulee kiinnittää hyvinvointialueen verkkosivujen saavutettavuuteen, saatavuuteen ja selkeyteen osana palveluketjuja.

Pornaisten kunta pitää tärkeänä, että lasten- ja nuorten palveluiden periaatteissa ja toimenpiteissä huomioidaan lapsen etu ja niitä tarkastellaan kokonaisuutena. Palveluiden tulisi toteutua mahdollisimman paljon lähipalveluina ja lapsen sekä perheen omassa ympäristössä. Kunta muistuttaa, että erityisesti oppilas- ja opiskelijahuoltopalveluissa kohtaamisia sekä jalkautuvia palveluita voi toteuttaa päiväkodeissa ja kouluissa. Lasten ja nuorten palveluketjua tulee myös kehittää yhdessä kuntien kanssa, koska molempien palvelujen järjestäjien yhteisellä työllä vaikutetaan tehokkaimmin lapsen ja perheen tarvitsemaan tukeen ja palvelutarpeeseen.

Palveluille on asetettu mittareita, mutta suunnitelmissa ei kerrota, miten niiden toteutumista seurataan.

Kuntalaisille tärkeät omaishoito ja palliatiivinen hoito (ml. kotisaattohoidot) mainitaan lyhyesti kehitettävänä asioina suunnitelmissa. Omaishoito säästää hyvinvointialueen resursseja huomattavasti, joten omaishoidon onnistuminen ja myös omaishoidon voimavarojen riittämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota. Palliatiivisen hoidon yhtenäisen ja laadukkaiden toimintamallien avulla ehkäistään ja lievitetään kärsimystä ja ylläpidetään mahdollisimman hyvää elämänlaatua ja sen toteutuminen tulee taata koko hyvinvointialueella.

Kuntalaisten kuntoutumispalveluiden tarve on lisääntynyt huomattavasti, kuten suunnitelmissa kerrotaan. On tärkeää, että kuntalaiset saavat tarvitsemansa kuntoutuksen, jonka avulla he pystyvät usein pärjäämään omassa kodissaan. Kuntoutuksen uudet tila- ja toimintaratkaisut tulee toteuttaa myös ikäihmisiä palvelevalla tavalla.

Ikääntyneiden asumispalveluissa suunnitelma lähtee siitä, että ympärivuorokautista palveluasumista vähennetään. Suurempien palvelukeskusten problematiikka herättää kysymyksiä - karsintaesityksiä perustellaan mainittujen palveluiden matalalla

käyttöasteella. Käyttöastetiedot ovat vain v. 2023 ja kun palveluita ei ole ollut saatavilla, niin käyttöasteet ovat luonnollisesti matalia.

Hyvinvointialueen talouden alijäämään pienentämiseen liittyvät keinot

Jos verkostosuunnitelman myötä terveysasema tai muu palvelupiste suljetaan, on arvioitava millaisia suoria säästöjä syntyy ja mitä uusia kustannuksia aiheutuu? Kustannukset potilaalle, jonotuksen lisääntyminen, perusterveydenhuollon palvelujen rapautuminen aiheuttaa erikoissairaanhoidon kustannuksia, kunnan houkuttelevuus asuinpaikkana vähenee, poismutto alkaa, kunnan talous murenee, hyvinvointialueen maine romahtaa. On hyvin todennäköistä, ettei toimipaikkojen sulkeminen tuotakaan säästöjä vaan päinvastoin.

Palveluiden saatavuus ja saavutettavuus tulee edelleen taata jatkuvina lähipalveluina hyvinvointialueen asukkaille. Peruspalveluiden saatavuus, saavutettavuus, oikea-aikaisuus ja laatu ovat erittäin tärkeitä palveluja hyvinvointialueella, jossa julkinen liikenne ei toimi kovinkaan hyvin. Lähipalveluita voidaan tuottaa myös liikkuvina ja kotiin tuotavina palveluina. Kun suunnitellaan lähipalveluverkostoa, tulee kiinnittää huomiota tosiasiallisiin matkoihin ja matka-aikoihin, myös julkisia palveluita käyttäen.

Keskitetty, liikkuvat ja digitaaliset palvelut

Keskitettyiksi palveluiksi soveltuvat vähän käytetyt ja erikoispalvelut. Liikkuvat palvelut ovat kannatettavia, mutta vain täydentävinä. Digitaalisia palveluita voidaan kehittää, mutta ei tärkeiden lähipalveluiden kustannuksella, varsinkaan ikäihmisten osalta liian kunnianhimoinen sähköisen asioinnin lisääminen saattaa aiheuttaa enemmän ongelmia kuin ratkaisuja. Digitaalisten palveluiden kehittämisessä tulee huomioida digitaalisten palvelujen tarjoamisesta annetun lain (306/2019) luvun 3 mukaisten saavutettavuusvaatimusten noudattaminen. Väestön digitaalisten taitojen kehittymisen myötä digitaalisten palvelujen osuutta voidaan nostaa, mutta edelleenkin ei tule unohtaa paljon palveluja tarvitsevien ja digilukutaidottomien asukkaiden tarvetta lähipalveluihin - tämä tulee huomioida, kun päätetään liikkuvien palveluiden tarjoamisesta kunnassa sijaitsevassa soteyksikössä.

Hyvinvointialueen viestintää tulee kehittää

Monikanavainen tiedottaminen palvelee parhaiten asukkaiden palvelujen saatavuutta. Kuntalaisille tulee tiedottaa oleelliset asukkaita koskevat muutokset mm. palveluita koskevat muutokset, sulku- ja aukioloaikamuutokset. Avoin, aktiivinen ja hajautettu viestintä leikkaa parhaiten somehuilta siivet. Hyvinvointialueen viestintää alueella tulee lisätä ja palauttaa Keusoten aikainen säännöllinen viestintä (tiedotteet) kuntien suuntaan. Nämä sisällyttävät tiedotteet omaan kuntalaisviestintäänsä (netti ja kotiin

menevät tiedotteet).

Lopuksi Pornaisten kunta muistuttaa, että hyvinvointialueella on sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 4§:n mukaisesti lakisääteinen velvollisuus suunnitella ja toteuttaa hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Lisäksi tulee turvata palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Esittelijä Kunnanjohtaja Antti Kuusela, antti.kuusela@pornainen.fi tai p. 040 185 5314.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle valmistelutekstin mukaisen lausunnon hyvinvointialueen verkostosuunnitelman luonnokseen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kokouksessa tehdyin tarkennuksin.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn jälkeen kokouksessa pidettiin tauko klo 20.14-20.23.

Tiedoksianto asianosaisille

Tiedoksianto sähköisesti

Päivämäärä: 8.11.2023

Vastaanottajat: Keski-Uudenmaan hyvinvointialue

Muutoksenhaku

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet:

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 257,258,265,266,267,268,270,271,272,273,275,276

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: 259,260,261,262,263,264,269,274

HLL 5 §:n./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.

Pornaisten kunnanhallitus

Kirkkotie 176

07170 Pornainen

Pykälät: 259,260,261,262,263,264,269,274

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Helsingin hallinto-oikeus

Radanrakentajantie 5

00520 Helsinki

Kunnallisvalitus,

pykälät:

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus,
pykälät:
Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi
Valitusaika 14 päivää
Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös:
nimi, osoite ja postiosoite
Pykälät:

Valitusasiakirjat on toimitettava:
nimi, osoite ja postiosoite
Pykälät:

Lisätietoja

Pornaisten kunnanviraston palveluajat:
ma - to 9.00 - 14.00
pe 9.00 - 12.00

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjaan